## Аналитическая справка

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» за 1 полугодие 2017 года.**

В соответствии с Решением Президиума Совета контрольно – счетных органов Брянской области «О поручениях председателя Брянской областной Думы В.И. Попкова муниципальным контрольно – счетным органам Брянской области» от 30.06.2017г. №5, распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты города Клинцы от 08.09.2017г. №2/542 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в городском округе «город Клинцы Брянской области» за 1 полугодие 2017 года.

**2. Предмет мероприятия:**

нормативные документы, регулирующие вопросыреализации мероприятий государственной социальной политики, отчетные данные о достигнутых результатах, информация о материальных затратах, связанных с реализацией мероприятий.

**3. Объекты мероприятия:**

3.1.Клинцовская городская администрация (по запросам);

3.2. Отдел образования Клинцовской городской администрации (по запросам);

3.3. Отдел культуры Клинцовской городской администрации (по

запросам);

**4. Цели и вопросы мероприятия:**

**4.1. Цель:** **Проанализировать нормативные документы, принятые на территории городского округа «город Клинцы Брянской области» в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», оценить их достаточность.**

4.1.1. Анализ нормативно-правовых документов, их соответствие задачам, определенным в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на уровне городского округа «город Клинцы Брянской области».

**4.2. Цель: Оценить уровень заработной платы по отдельным категориям работников на соответствие запланированному уровню 2017 года. Определить объем средств, направленный на исполнение поставленных задач, включая внебюджетные источники. Проанализировать уровень заработной платы в разрезе учреждений.**

4.2.1. Проанализировать соотношение заработной платы к плановому уровню 2017 года по следующим категориям работников:

- педагогические работники учреждений дополнительного образования детей;

- педагогические работники образовательных учреждений общего образования;

- педагогические работники дошкольных образовательных учреждений;

- работники учреждений культуры.

Проанализировать механизм оплаты труда руководителей организаций, наличие соотношения средней заработной платы руководителей и основных работников организаций.

4.2.2. Проанализировать уровень заработной платы в разрезе учреждений соответствующей сферы (указать минимальный и максимальный уровень заработной платы, отразить основные причины, повлиявшие на фактический уровень заработной платы, определить дифференциацию заработной платы в пределах каждой исследуемой категории).

**5. Исследуемый период: 1-е полугодие 2017 года.**

**6. Сроки проведения мероприятия: с 8 сентября по 15 сентября 2017 года;**

**7. Состав ответственных исполнителей: заместитель председателя КСП – Артемьева Наталья Константиновна.**

Результаты по итогам проведения экспертно- аналитического мероприятия следующие:

**4.1. Цель: Проанализировать нормативные документы, принятые на территории городского округа «город Клинцы Брянской области» в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», оценить их достаточность.**

4.1.1. Анализ нормативно-правовых документов, их соответствие задачам, определенным в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на уровне городского округа «город Клинцы Брянской области».

Правительством Брянской области принято Постановление от 19 мая 2014 года №206-п «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования Брянской области" (с изменениями от 19.12.2016г. №660-П), на основании которого:

- среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений дошкольного образования в 2017 году должна составлять – **19545,0 руб.;**

- среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений общего образования в 2017 году – **21490,0 руб.;**

- среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений

Постановлением Клинцовской городской администрацией от 26.06.2014г. №1783 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования г.Клинцы» установлены показатели повышения средней заработной платы педагогических работников:

- дошкольного образования 2015 год – 20740,0 руб.

2016 год – 21780,0 руб.

2017 год – 22870,0 руб.

- общего образования 2015 год – 20988,0 руб.

2016 год – 22248,0 руб.

2017 год – 23582,0 руб.

- дополнительного образования 2015 год – 18272,0 руб.

2016 год – 20507,0 руб.

2017 год – 24153,0 руб.

Показатели повышения средней заработной платы педагогических работников, отраженной в дорожной карте, изменены Постановлением Клинцовской городской администрации «О внесении изменений в план мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования г.Клинцы» от 25.05.2017г. №1077 **в сторону уменьшения** и составили:

- дошкольного образования

2015 год– 17875,2 руб.**(уменьшение на 2864,8 руб.)**

2016 год – 18176,3 руб**. (уменьшение на 3603,7 руб.)**

2017 год – 19230,5 руб. **(уменьшение на 3639,5 руб.)**

- общего образования

2015 год – 20613,0 руб. **(уменьшение на 375,0 руб.)**

2016 год – 20625,3 руб. **(уменьшение на 1622,7 руб.)**

2017 год – 21169,3 руб. **(уменьшение на 2412,7 руб.)**

- дополнительного образования

2015 год – 18896,5 руб**.(увеличение на 624,5 руб.)**

2016 год – 17203,2 руб. **(уменьшение на 3303,8 руб.)**

2017 год – 20127,7 руб. **(уменьшение на 4025,3 руб.)**

На основании Приложения к указу Губернатора Брянской области от 29 декабря 2016 г. №382 «Изменения в план мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры Брянской области, утвержденный указом Губернатора Брянской области от 5 июня 2014 года №211», доводятся параметры средней заработной платы работников учреждений культуры:

- 2017 год – 18241 руб.

На основании вышеуказанного письма Клинцовской городской администрацией Постановлением от 25.07.2014г. №2111 утвержден План мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры города Клинцы с показателями нормативов муниципальной «дорожной карты», один из которых:

- среднемесячная заработная плата работников учреждений культуры:

- 2015 год – 14737,0 руб.

- 2016 год – 18421 руб.

- 2017 год – 21970 руб.

Клинцовской городской администрацией Постановлением от 29.03.2017г. №672 вносятся очередные изменения в План мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры города Клинцы, утвержденный постановлением Клинцовской городской администрацией от 25.07.2014г. №2111 «Об утверждении плана мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры города Клинцы» на основании которых параметры средней заработной платы работников учреждений культуры должны составить в 2017 году – 16861,6 тыс. руб.

**4.2. Цель: Оценить уровень заработной платы по отдельным категориям работников на соответствие запланированному уровню 1 полугодия 2017 года. Проанализировать уровень заработной платы в разрезе учреждений.**

4.2.1. Проанализировать соотношение заработной платы к плановому уровню 2017 года по следующим категориям работников:

- педагогические работники учреждений дополнительного образования детей;

- педагогические работники образовательных учреждений общего образования;

- педагогические работники дошкольных образовательных учреждений;

- работники учреждений культуры.

Согласно официальным статистическим данным, размещенным на официальном сайте Росстата Российской Федерации «Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 1 полугодие 2017 года», показатели, являющиеся базовыми для анализа исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597, по Брянской области по итогам 1 полугодия 2017 года составили следующие значения:

- средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений 1 п-е 2017 года – 22748,0 руб.

- средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования 1 п-е 2017 года – 25743,0 руб.

- средняя заработная плата педагогических работников учреждений дополнительного образования 1 п-е 2017 года – 21333,0 руб.

- средняя заработная плата работников учреждений культуры

1 п-е 2017 года – 16801,0 руб.

Информация о средней заработной плате отдельных категорий работников муниципальных учреждений города Клинцы за 1-е полугодие 2017 года, по которым осуществляется мониторинг исполнения Указа Президента РФ, представлена в таблице.

**2017 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория работников | Целевые показатели по Брянской области (данные официального сайта статистики РФ) | Целевые среднегодовые показатели на 2017 год по г.Клинцы (по дорожной карте) | Факт 1-е полугодие 2017 года ЗП | Откло-  нение  (гр.4-  гр.2) | Откло-  нение  (гр.4-  гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| педагогические работники дошкольного образования | 20,748 тыс. руб. | 19,230 | 21,669 | 0,921 | 2,439 |
| педагогические работники общеобразовательных организаций | 25,743 тыс. руб. | 21,169 | 25,651 | -0,092 | 4,482 |
| педагогические работники в сфере дополнительного образования | 21,733 тыс. руб. | 20,127 | 22,412 | 0,6798 | 2,285 |
| работники культуры | 16,801 тыс. руб. | 16,861 | 18,002 | 1,201 | 1,141 |

Отмечено, что **по итогам 1-го полугодия 2017 года** заработная плата на установленном уровне обеспечена по всем категориям педагогических работников в сфере образования и культуры.

Проведенный анализ показал, что в 1-м полугодии 2017 года из 24 учреждений *дошкольного образования* в 21-м уровень средней заработной платы сложился на уровне и выше установленного показателя, в 3 – ниже, максимальный в МБДОУ детский сад №24 – 28,7 тыс. рублей, минимальный в МБДОУ детский сад №20 – 17,7 тыс. рублей.

*По общему образованию из 12 учреждений* на установленном уровне и выше сложилась средняя заработная плата педагогических работников в 10 учреждениях, ниже в 2-х учреждениях. Минимальный уровень средней заработной платы педагогов составил 20,0 тыс. рублей в МБОУ – СОШ №5, максимальный – 32,0 тыс. рублей в МБОУ – Займищенская СОШ.

*По педагогическим работникам в сфере дополнительного образования* на установленном уровне и выше сложилась средняя заработная плата педагогических работников в 3-х учреждениях, ниже в 2-х учреждениях. Минимальный уровень средней заработной платы педагогов составил 13,5 тыс. рублей в МБОУД-КГЦППМИСП, максимальный – 31,5 тыс. рублей в МБУДО ДЮСШ «Луч» им. В.Фридзона.

Из 2 учреждений культуры в 2-х обеспечено выполнение установленного показателя.

Проведенный анализ также показал:

Основной причиной, повлиявшей на фактический уровень заработной платы явилось внутреннее совмещение профессий.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Категория работников | Факт 1-го полугодия 2017 года ЗП (без внутренних совместителей) | Факт 1-го полугодия 2017 года ЗП (с внутренними совместителями) | Отклонения (+,-), % |
| педагогические работники дошкольного образования | 20713,3 | 21669,6 | 104,6 |
| педагогические работники общеобразовательных организаций | 23378,2 | 25651,4 | 109,7 |
| педагогические работники в сфере дополнительного образования | 23740,0 | 24865,1 | 104,7 |
| педагогические работники в сфере дополнительного образования (детская школа искусств) | 14281,4 | 18369,8 | 128,6 |
| работники культуры | 17240,9 | 17761,0 | 103,0 |

4.2.2. Проанализировать уровень заработной платы в разрезе учреждений соответствующей сферы (указать минимальный и максимальный уровень заработной платы, отразить основные причины, повлиявшие на фактический уровень заработной платы, определить дифференциацию заработной платы в пределах каждой исследуемой категории).

**1-е полугодие 2017 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование учреждения | Средняя заработная плата педагогического персонала (руб.) |
| 1 | МБДОУ - детский сад № 2 | 24926,5 |
| 2 | МБДОУ - детский сад № 3 | 20969,7 |
| 3 | МБДОУ - детский сад № 7 | 25334,8 |
| 4 | МБДОУ - детский сад № 8 | 23719,1 |
| 5 | МБДОУ - детский сад № 10 | 22579,9 |
| 6 | МБДОУ - детский сад № 11 | 22423,6 |
| 7 | МБДОУ - детский сад № 12 | 23615,7 |
| 8 | МБДОУ - детский сад № 13 | 20433,3 |
| 9 | МБДОУ - детский сад № 14 | 25668,5 |
| 10 | МБДОУ - детский сад № 15 | 17699,7 |
| 11 | МБДОУ - детский сад № 17 | 20485,6 |
| 12 | МБДОУ - детский сад № 18 | 26500,0 |
| 13 | МБДОУ - детский сад № 20 | 17677,8 |
| 14 | МБДОУ - детский сад № 22 | 24697,3 |
| 15 | МБДОУ - детский сад № 23 | 20988,0 |
| 16 | МБДОУ - детский сад № 24 | 28654,3 |
| 17 | МБДОУ - детский сад № 25 | 24013,3 |
| 18 | МБДОУ - детский сад № 26 | 23076,8 |
| 19 | МБДОУ - детский сад № 27 | 20852,0 |
| 20 | МБДОУ - детский сад № 28 | 21354,1 |
| 21 | МБДОУ - детский сад № 29 | 19127,3 |
| 22 | МБДОУ - детский сад № 30 | 19765,2 |
| 23 | МБДОУ - детский сад № 31 | 22423,6 |
| 24 | МБДОУ - детский сад № 32 | 22313,6 |
| 25 | МБОУ - Прогимназия № 1 | 25980,1 |
| 26 | МБОУ - гимназия № 1 | 27621,8 |
| 27 | МБОУ - СОШ № 2 | 23493,3 |
| 28 | МБОУ - СОШ № 3 | 25144,3 |
| 29 | МБОУ - СОШ № 4 | 24348,4 |
| 30 | МБОУ - СОШ № 5 | 20024,2 |
| 31 | МБОУ - СОШ № 6 | 20822,0 |
| 32 | МБОУ - СОШ № 7 | 24239,8 |
| 33 | МБОУ - СОШ № 8 | 27457,7 |
| 34 | МБОУ - СОШ № 9 | 26486,4 |
| 35 | МБОУ - Ардонская СОШ | 25365,6 |
| 36 | МБОУ - Займищенская СОШ | 32032,8 |
| 37 | МБУДО ДЮСШ "Луч" им. В.Фридзона | 31468,8 |
| 38 | МБУДО ДЮСШ им. В.И.Шкурного | 28676,9 |
| 39 | МБУДОЦДТ | 18545,0 |
| 40 | МБУДО - СЮТ | 16460,3 |
| 41 | МБУ-КГЦППМИСП | 13450,0 |
| 42 | МБУ культуры «Централизованная библиотечная система» | 17616,9 |
| 43 | МБУ «Дом культуры» | 18317,3 |

**Проведенный за 1-е полугодие 2017 года анализ показал:**

- по педагогическим работникам дошкольного образования среднегодовая заработная плата колеблется от 17677,8 рублей (МБДОУ – детский сад №20) до 26500,0 рублей (МБДОУ – детский сад №18);

- по педагогическим работникам общего образования среднегодовая заработная плата колеблется от 20024,2 рублей (МБОУ – СОШ №5) до 32032,8 рублей (МБОУ – Займищенская СОШ);

- по педагогическим работникам в сфере дополнительного образования среднегодовая заработная плата колеблется от 13450,0 рублей (МБУ - КГЦППИСП) до 31468,8 рублей (МБУДО ДЮСШ «Луч» им.В.Фридзона);

- по работника учреждений культуры среднегодовая заработная плата колеблется от 17616,9 рублей (МБУ культуры «Централизованная библиотечная система») до 18317,3 рублей (МБУ «Дом культуры»).

В 1-м полугодии 2017 года на территории города Клинцы техническим работникам МБУ КЦОСО (комплексный центр обслуживания системы образования) начисляется согласно Положения Клинцовской городской администрации №3590 от 27.12.2012г. и Постановления №432 от 01.03.2017г. «О внесении изменений в Положение №3590». Заработная плата доводится до МРОТ – 7560 рублей, согласно региональному соглашению между правительством Брянской области и объединениями работодателей Брянской области «О минимальной заработной плате на территории Брянской области».

**Анализ механизма оплаты труда руководителей организаций, наличие соотношения средней заработной платы руководителей и основных работников организаций.**

В ходе настоящего контрольного мероприятия проанализированы предельные уровни соотношения средней заработной платы руководителей и основного персонала муниципальных учреждений города Клинцы. Отмечено, что в соответствии с Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год, утвержденными решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23 декабря 2016 года (протокол N 11), постановлением Правительства Брянской области [от 15.01.2016 N 11-п "Об установлении предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителей и средней заработной платы работников государственных учреждений Брянской области"](http://docs.cntd.ru/document/974038890), в целях реализации постановления Клинцовской городской администрации от 14 марта 2013 г. N 640 "О мерах по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда в муниципальных учреждениях городского округа "город Клинцы Брянской области" на 2013 - 2018 годы", Клинцовской городской администрацией утверждено постановление от 4 мая 2016 года N 1047 «Об установлении предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителей и средней заработной платы работников муниципальных учреждений городского округа "город Клинцы Брянской области. Вышеуказанным постановлением городской администрации установлен предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей и средней заработной платы работников муниципальных учреждений городского округа "город Клинцы Брянской области" в кратности от 1 до 6.

**1-е полугодие 2017 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  учреждения | Средняя заработная  плата работников учреждения | Средняя заработная плата руководителя учреждения, руб. | Уровень соотношения средней заработной платы руководителя к средней заработной плате работников учреждения, ед. |
| 1 | МБДОУ - детский сад № 2 | 18 302,7 | 20 983,3 | 1,15 |
| 2 | МБДОУ - детский сад № 3 | 15 515,6 | 16 483,3 | 1,06 |
| 3 | МБДОУ - детский сад № 7 | 18 607,3 | 30 583,3 | 1,64 |
| 4 | МБДОУ - детский сад № 8 | 18 343,1 | 22 816,7 | 1,24 |
| 5 | МБДОУ - детский сад № 10 | 16 409,4 | 26 966,7 | 1,64 |
| 6 | МБДОУ - детский сад № 11 | 17 075,0 | 25 933,3 | 1,52 |
| 7 | МБДОУ - детский сад № 12 | 18 022,5 | 23 633,3 | 1,31 |
| 8 | МБДОУ - детский сад № 13 | 14 238,9 | 20 366,7 | 1,43 |
| 9 | МБДОУ - детский сад № 14 | 18 579,0 | 25 316,7 | 1,36 |
| 10 | МБДОУ - детский сад № 15 | 14 197,0 | 25 000,0 | 1,76 |
| 11 | МБДОУ - детский сад № 17 | 15 941,8 | 35 416,7 | 2,22 |
| 12 | МБДОУ - детский сад № 18 | 18 030,8 | 24 283,3 | 1,35 |
| 13 | МБДОУ - детский сад № 20 | 14 227,8 | 22 100,0 | 1,55 |
| 14 | МБДОУ - детский сад № 22 | 18 822,6 | 33 883,3 | 1,80 |
| 15 | МБДОУ - детский сад № 23 | 16 010,3 | 25 733,3 | 1,61 |
| 16 | МБДОУ - детский сад № 24 | 16 911,3 | 19 216,7 | 1,14 |
| 17 | МБДОУ - детский сад № 25 | 18 714,3 | 24 416,7 | 1,30 |
| 18 | МБДОУ - детский сад № 26 | 17 505,4 | 26 050,0 | 1,49 |
| 19 | МБДОУ - детский сад № 27 | 16 174,2 | 41 222,2 | 2,55 |
| 20 | МБДОУ - детский сад № 28 | 15 963,6 | 31 116,7 | 1,95 |
| 21 | МБДОУ - детский сад № 29 | 13 926,1 | 37 566,7 | 2,70 |
| 22 | МБДОУ - детский сад № 30 | 15 328,5 | 26 700,0 | 1,74 |
| 23 | МБДОУ - детский сад № 31 | 17 075,0 | 42 916,7 | 2,51 |
| 24 | МБДОУ - детский сад № 32 | 17 138,4 | 30 683,3 | 1,79 |
| 25 | МБОУ - Прогимназия № 1 | 20 539,6 | 46 783,3 | 2,28 |
| 26 | МБОУ - гимназия № 1 | 29 168,1 | 36 850,0 | 1,26 |
| 27 | МБОУ - СОШ № 2 | 23 470,3 | 29 703,7 | 1,27 |
| 28 | МБОУ - СОШ № 3 | 27 378,0 | 60 366,7 | 2,20 |
| 29 | МБОУ - СОШ № 4 | 25 992,1 | 42 183,3 | 1,62 |
| 30 | МБОУ - СОШ № 5 | 22 489,9 | 25 650,0 | 1,14 |
| 31 | МБОУ - СОШ № 6 | 22 162,4 | 28 283,3 | 1,28 |
| 32 | МБОУ - СОШ № 7 | 25 474,4 | 36 316,7 | 1,43 |
| 33 | МБОУ - СОШ № 8 | 27 888,9 | 31 750,0 | 1,14 |
| 34 | МБОУ - СОШ № 9 | 27 994,1 | 35 783,3 | 1,28 |
| 35 | МБОУ - Ардонская СОШ | 24 305,9 | 32 916,7 | 1,35 |
| 36 | МБОУ - Займищенская СОШ | 31 008,3 | 36 283,3 | 1,17 |
| 37 | МБУДО ДЮСШ "Луч" им. В.Фридзона | 17 219,2 | 29 466,7 | 1,71 |
| 38 | МБУДО ДЮСШ им. В.И.Шкурного | 17 167,6 | 38 316,7 | 2,23 |
| 39 | МБУДОЦДТ | 17 678,4 | 28 116,7 | 1,59 |
| 40 | МБУДО - СЮТ | 15 412,2 | 24 633,3 | 1,60 |
| 41 | МБУ-КГЦППМИСП | 14 560,0 | 19 000,0 | 1,30 |
| 42 | МБУ - КЦОСО | 9 813,5 | 41 766,7 | 4,26 |

В ходе проверки установлено, что предельные уровни соотношения средней заработной платы руководителей и основного персонала для муниципальных учреждений города Клинцы соблюдены.

Наиболее высокий уровень соотношения средней заработной платы руководителя к средней заработной плате основного персонала сложился:

- в 1-м полугодии 2017 года у МБУ - КЦОСО – 4,26 раза.

Наиболее низкий уровень соотношения средней заработной платы руководителя к средней заработной плате основного персонала сложился:

- в 1-м полугодии 2017 года у МБДОУ – детский сад №3 – 1,06 раза.

**5. Исследуемый период: 1- полугодие 2017 года.**

**6. Сроки проведения мероприятия: с 8 сентября по 15 сентября 2017 года;**

**7. Состав ответственных исполнителей: заместитель председателя КСП – Артемьева Наталья Константиновна.**

Заместитель председателя

Контрольно – счетной палаты

города Клинцы: Н.К. Артемьева