РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ГОРОДСКОЙ ОКРУГ

«ГОРОД КЛИНЦЫ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ»

КЛИНЦОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 от­­­­­­­­­­­­­­­­­ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и проведе - ния оценки налоговых расходов муници- пального образования городской округ «город Клинцы Брянской области»

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований",

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

 1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области» (Приложение № 1 к постановлению).

 2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

1. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Клинцовской городской администрации в сети Интернет.

 4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Клинцовской

городской администрации Ф.Н. Сушок

Приложение №1

к постановлению Клинцовской

городской администрации

от «\_\_\_»\_\_\_\_ 2020г. № \_\_\_

ПОРЯДОК
формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов
муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области»

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области» (далее,–,Порядок, муниципальное.образование). 1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины: «налоговые расходы муниципального образования" - выпадающие доходы бюджета муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам. "куратор налоговых расходов" - отраслевые (функциональные) органы, структурные подразделения Клинцовской городской администрации, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам; … "нормативные характеристики налоговых расходов" - сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы по местным налогам в виде частичного или полного освобождения от уплаты, понижения налоговых ставок, необлагаемого минимума объекта налогообложения (далее - налоговые льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами; … "оценка налоговых расходов" - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов; "оценка объемов налоговых расходов" - определение объемов выпадающих доходов бюджета городского округа города Клинцы Брянской области, обусловленных налоговыми льготами, предоставленными плательщикам; … "оценка эффективности налоговых расходов" - комплекс мероприятий, позволяющий сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам налоговых льгот, исходя из целевых характеристик налогового расхода; … "перечень налоговых расходов" - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики города Клинцы Брянской области, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов; …"плательщики".-.плательщики.налогов; …"социальные налоговые расходы" - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения; …"стимулирующие налоговые расходы" - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского округа город Клинцы Брянской области; …"технические налоговые расходы" - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета городского округа город Клинцы Брянской области; …"фискальные характеристики налоговых расходов" - сведения об объеме налоговых льгот, предоставленных категориям плательщиков, о количестве получателей налоговых льгот, по каждой категории плательщиков, и объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет городского округа город Клинцы.Брянской.области; …"целевые характеристики налоговых расходов" - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления налоговой.льготы. …………1.3. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования финансовое управление Клинцовской городской администрации: - формирует перечень налоговых расходов муниципального образования; - формирует оценку объемов налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов муниципального образования на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период; - осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, проводимой кураторами налоговых расходов. …………1.4. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования налоговый орган формирует, и представляют в финансовое управление в отношении каждого налогового расхода информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах муниципального образования за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году. …………1.5. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования кураторы.налоговых.расходов: - формируют информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, предусмотренную [приложением](http://www.krgadm.ru/regulatory/10607/#Par133) к.настоящему.Порядку; - осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода муниципального образования и направляют результаты такой оценки в финансовое управление.

2. Формирование информации о нормативных, целевых

и фискальных характеристиках налоговых расходов

2.1. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее-проект перечня налоговых расходов) формируется финансовым управлением ежегодно до 30 сентября текущего финансового года и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ муниципального образования, а также в заинтересованные органы местного самоуправления (организации), которые предлагается определить проектом перечня налоговых расходов в качестве кураторов налоговых расходов.

 2.2. Органы и организации, указанные в [пункте](http://www.krgadm.ru/regulatory/10607/#Par62) 2.1. настоящего Порядка в срок до 15 октября текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, их структурных элементов и (или) направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы муниципального образования, и определения кураторов налоговых расходов, и в случае несогласия с указанным распределением направляют в финансовое управление предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов. В случае если указанные предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода. В случае если результаты рассмотрения не направлены в финансовое управление в течение срока, указанного в [абзаце первом](http://www.krgadm.ru/regulatory/10607/#Par63) настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным. В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов не содержит конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в отношении соответствующих,позиций. …………2.3. Перечень налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год формируется до 15 ноября текущего финансового года и утверждается приказом финансового управления до 1 декабря текущего финансового года. В перечне налоговых расходов должна содержаться информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых.расходов. В случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, перечень налоговых расходов утверждается до 30 декабря текущего финансового года. …………2.4. В срок, не позднее 15 рабочих дней после завершения процедур, установленных в пункте 2.3. настоящего Порядка, перечень налоговых расходов муниципального образования размещается на официальном сайте администрации муниципальном образовании в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». …………2.5. В случае внесения изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ муниципального образования и (или) в случае изменения полномочий органов и организаций, указанных в [пункте](http://www.krgadm.ru/regulatory/10607/#Par62) 2.1. настоящего Порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального образования, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в финансовое управление соответствующую информацию для уточнения указанного перечня налоговых расходов муниципального образования.

3. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования

3.1. Методики оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования разрабатываются кураторами налоговых расходов и утверждаются по согласованию с финансовым управлением. …… 3.2. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами налоговых.расходов.и.включает: …а) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования; …б) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования. В целях оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования финансовое управление формирует и направляет ежегодно, до 1 сентября текущего финансового года, кураторам налоговых расходов оценку фактических объемов налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов муниципального образования на основании информации налогового органа.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

а) соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ муниципального образования, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, освобождений или иных преференций, которые характеризуются соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте](http://www.krgadm.ru/regulatory/10607/#Par80) 3.3. настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовое управленией предложения об отмене льгот для плательщиков, либо сформулировать предложения по совершенствованию (уточнению) механизма ее действия.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора), который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.7. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей и задач, включающий сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей и объемом предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.8. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет местного бюджета;

- предоставление муниципальных гарантий муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования:

- о значимости вклада налогового расхода муниципального образования в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

- о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей и задач.

3.10. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода муниципального образования формирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, рекомендации по результатам указанной оценки направляются кураторами налоговых расходов в финансовое управление ежегодно до 31 октября текущего финансового года для обобщения.

3.11. Результаты оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

4. Обобщение результатов оценки налоговых расходов муниципального образования

4.1. Финансовое управление по результатам проведенной оценки налоговых расходов муниципального образования ежегодно, до 1 сентября готовит аналитическую записку, которая предоставляется главе администрации муниципального образования, размещает информацию о результатах оценки налоговых расходов на официальном сайте Клинцовской городской администрации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

 4.2. Результаты оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение

 к Порядку формирования перечня налоговых расходов

и оценки налоговых расходов

муниципального образования

городской округ «город Клинцы

Брянской области»

Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области»

|  |  |
| --- | --- |
| Предоставляемая информация | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области» (далее-налоговый расход) |
| 1. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции |  |
| 2. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (пункт, подпункт, абзац) | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 3. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 4. | Целевая категория плательщиков налогов, сборов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 5. | Дата начала действия, предоставленного нормативными правовыми актами права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 6. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам  | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 7. | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | уполномоченный орган местного самоуправления |
| II. Целевые характеристики налогового расхода муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области» |
| 8. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 9. | Целевая категория налогового расхода | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 10. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации | уполномоченный орган местного самоуправления |
|  |  |  |
| 11. | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 12. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 13. | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 14. | Наименования муниципальных программ муниципального образования, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования (непрограммные направления деятельности), в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 15. | Наименования структурных элементов муниципальных программ муниципального образования, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 16. | Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 17. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | уполномоченный орган местного самоуправления |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области» |
| 18. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, сборов, за отчетный финансовый год (тыс. рублей) | налоговый орган |
| 19. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | финансовое управление |
| 20. | Общая численность плательщиков налогов, сборов в отчетном финансовому году (единиц) | налоговый орган |
| 21. | Численность плательщиков налогов, сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц) | налоговый орган |
| 22. | Базовый объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, сборов по видам налога, сбора, (тыс. рублей) | налоговый орган |
| 23. | Объем налогов, сборов задекларированный для уплаты в уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, сборов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | налоговый орган |
| 24. | Результат оценки эффективности налогового расхода | уполномоченный орган местного самоуправления |
| 25.  | Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов) | финансовое управление |