# Акт

**по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого
и эффективного использования муниципальными образованиями Брянской области «город Брянск», «город Клинцы», «Выгоничский муниципальный район», «Дятьковский район» средств субвенции
на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству,
а также на выплату ежемесячных денежных средств на содержание
и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, и вознаграждения приемным родителям
за 2017 год и истекший период 2018 года» (совместное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области)**

### на объекте: Клинцовская городская администрация

**г. Клинцы «16» ноября 2018 года**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**
пункт 2.3.1.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области
на 2018 год, утвержденного решением Коллегии от 27.12.2017 № 88-рк,
приказ председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 27.09.2018 № 58-п/п.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** использование средств субвенции, нормативные правовые акты, финансовые и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность, иные материалы, относящиеся к теме контрольного мероприятия.

**3. Проверяемый период деятельности:** 2017 год, истекший период
2018 года.

**4. Вопросы контрольного мероприятия:**

4.1. Проверить наличие муниципальных правовых актов, регулирующих осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, обоснованность содержащихся в них положений.

4.2. Провести анализ действующего порядка назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного
на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью,
и вознаграждения приемным родителям на соответствие требованиям
и положениям нормативных правовых документов.

4.3. Проверить наличие и обоснованность заявки о потребности
в средствах, необходимых на организацию и осуществление деятельности
по опеке и попечительству, на выплату ежемесячных денежных средств
на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, и на вознаграждение приемным родителям.

4.4. Проверить использование средств, выделенных на организацию
и осуществление деятельности по опеке и попечительству.

4.5. Проверить использование средств, выделенных на содержание
и проезд ребенка, переданного на воспитание в приемную семью.

4.6. Проверить использование средств, выделенных на содержание
и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя).

4.7. Проверить использование средств, выделенных на вознаграждение приемным родителям.

4.8. Оценить правильность ведения учета и формирования отчетности
об использовании средств субвенции.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия на объекте:**
с 24 октября по 16 ноября 2018 года.

**6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:**

Клинцовская городская администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления города Клинцы, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения
и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами
и законами Брянской области.

Юридический адрес Клинцовской городской администрации: 243140, Брянская область, г. Клинцы, ул. Октябрьская, д. 42.

Клинцовской городской администрацией руководит ее глава на принципах единоначалия.

В проверяемом периоде правом первой подписи обладали: глава Клинцовской городской администрации Евтеев Сергей Юрьевич –
по 01.11.2017 года; и.о главы Клинцовской городской администрации Кривенко Сергей Евгеньевич – с 03.11.2017 года по 30.11.2017 года; и.о. главы Клинцовской городской администрации Морозов Александр Игоревич –
с 01.12.2017 года по 20.04.2018 года; глава Клинцовской городской администрации Морозов Александр Игоревич – с 20.04.2018 года по настоящее время.

Правом второй подписи в проверяемом периоде пользовалась начальник отдела бухгалтерского учета Клинцовской городской администрации Павленко Людмила Ивановна.

Контрольное мероприятие проведено в присутствии главы Клинцовской городской администрации Морозова Александра Игоревича, начальника отдела бухгалтерского учета Клинцовской городской администрации Павленко Людмилы Ивановны, начальника отдела опеки и попечительства Клинцовской городской администрации Моисеенко Светланы Васильевны.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности, Клинцовской городской администрации в Управлении Федерального казначейства по Брянской области открыты следующие лицевые счета:

- № 01273006840 – счет главного распорядителя бюджетных средств;

- № 03273006840 – счет получателя бюджетных средств;

- № 04273006840, 04272D01740 – счета администратора доходов бюджета;

- № 05273006840 – счет учета операций со средствами, поступающими
во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

**7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.**

**По вопросу 1. Проверить наличие муниципальных правовых актов, регулирующих осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, обоснованность содержащихся в них положений.**

Согласно статье 5 закона Брянской области от 11.01.2008 № 1-З
«Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству
в Брянской области» органами опеки и попечительства в Брянской области являются:

1) уполномоченный исполнительный орган государственной власти Брянской области, наделенный статусом органа опеки и попечительства;

2) ***органы местного самоуправления городских округов
и муниципальных районов Брянской области***, наделенные Законом Брянской области от 11 января 2008 года № 2-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке
и попечительству» государственными полномочиями Брянской области
по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

Уполномоченным органом по контролю за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий
по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству является департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

На территории города Клинцы полномочия по опеке и попечительству осуществляются Клинцовской городской администрацией в лице отдела опеки и попечительства (далее – Отдел).

Отдел опеки и попечительства Клинцовской городской администрации является структурным подразделением Клинцовской городской администрации и подчиняется первому заместителю главы Клинцовской городской администрации.

На основании распоряжения Клинцовской городской администрации
от 31.12.2015 № 1639-Р в связи с изменением структуры Клинцовской городской администрации отдел опеки и попечительства создан путем переименования из отдела по делам семьи, охране материнства и детства, демографии.

Деятельность Отдела направлена на защиту прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства,
и граждан, находящихся под опекой и попечительством.

Распоряжением Клинцовской городской администрации от 15.02.2013
№ 105-Р утверждено Положение об отделе по делам семьи, охране материнства и детства, демографии Клинцовской городской администрации» (далее – Положение), которое является действующим до настоящего времени.

Таким образом, в связи с переименованием Отдела, новое Положение, регламентирующее его работу, не актуализировано, а также не внесены изменения в должностные инструкции начальника и специалистов Отдела.

Положение содержит основные цели и задачи по организации
и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, к которым относятся: выявление детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, избрание формы устройства детей, нуждающихся в государственной защите, осуществление учета и защита жилищных и имущественных прав несовершеннолетних, контроль за деятельностью опекунов, попечителей, управляющих имуществом подопечных и другие. Положением также определены структура и полномочия Отдела.

Права и ответственность специалистов Отдела определены должностными инструкциями (приложение № 2 к распоряжению Клинцовской городской администрации от 15.02.2013 № 105-Р).

Вопросы постановки на учет в органе опеки и попечительства, назначения и выплаты денежных средств на содержание несовершеннолетних граждан, об установлении опеки и попечительства в каждом отдельном случае оформляются постановлениями и распоряжениями Клинцовской городской администрации.

**По вопросу 2. Провести анализ действующего порядка назначения
и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, и вознаграждения приемным родителям на соответствие требованиям и положениям нормативных правовых документов.**

Данные о численности опекаемых детей представлены в разделе 2 «Движение численности детей в возрасте до 18 лет, находящихся
на воспитании в семьях за 2017 год» формы статистического наблюдения
№ 103-рик (на 15 января 2018 года) и характеризуются следующими данными:

|  |  |
| --- | --- |
| **Форма опеки** | **Опекаемые (подопечные), чел.** |
| **на начало 2017 года** | **на конец 2017 года** |
| Численность опекаемых, всего | 215 | 210 |
| Переданные на безвозмездную форму опеки (попечительства) | 155 | 149 |
| Добровольно переданные родителями по заявлению о назначении их ребенку опекуна (попечителя | 7 | 8 |
| Переданные под предварительную опеку | 4 | 0 |
| Переданные на возмездную форму опеки (по договору о приемной семье) | 49 | 53 |
| *Дети, на которых выплачиваются денежные средства* | *204* | *202* |
| *Опекаемые посторонними гражданами* | *50* | *34* |

В 2017 году количество опекаемых детей снизилось на 5 детей
и составило 210, количество детей, на которых выплачиваются денежные средства, составило 202 ребенка.

Порядок назначения и выплаты ежемесячных денежных средств
на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, а также на вознаграждение и выплату разовой материальной помощи приемным родителям утвержден постановлением Правительства Брянской области от 20.03.2017 № 113-п (далее – Порядок
№ 113-п).

Согласно действующему Порядку № 113-п назначение и выплата ежемесячных денежных средств на содержание и проезд детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье, осуществляется по месту жительства опекуна (попечителя), приемного родителя.

Для назначения ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка опекун (попечитель) представляет в орган опеки и попечительства:

заявление о назначении денежных средств (по форме 1 к Порядку № 113-п);

копию свидетельства о рождении ребенка;

копии документов, подтверждающих факт отсутствия попечения
над ребенком единственного или обоих родителей (свидетельство о смерти, решение суда о лишении родительских прав, акт о подкидывании ребенка, акт об оставлении ребенка в лечебно-профилактическом учреждении, письменное согласие на усыновление ребенка и т.п.);

акт органа опеки и попечительства о совместном проживании опекуна (попечителя) с подопечным ребенком;

справку органа социальной защиты населения о прекращении выплаты ежемесячного пособия на ребенка;

справку из образовательной организации (по форме 2 к Порядку
№ 113-п).

Документы по назначению и выплате ежемесячных денежных средств
на содержание и проезд ребенка (детей), находящегося под опекой (попечительством), и отчет опекуна (попечителя) хранятся в органе опеки
и попечительства в личном деле подопечного, о чем свидетельствуют представленные к проверке личные дела опекаемых.

Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (далее – Постановление № 423) утверждены:

Правила заключения договора об осуществлении опеки
или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного;

Правила создания приемной семьи и осуществления контроля
за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье;

Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами
или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав
и исполнению своих обязанностей;

Правила ведения личных дел несовершеннолетних подопечных;

форма отчета опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом.

Выборочной проверкой личных дел установлено, что документы, предусмотренные Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, содержатся в личных делах в полном объеме.

Договоры об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного на возмездных условиях, в том числе договоры о приемной семье заключаются по месту жительства подопечного
и приемного родителя на основании соответствующих постановлений Клинцовской городской администрации.

В соответствии с Порядком № 113-п отчет опекуна (попечителя) должен содержать сведения о состоянии имущества и месте его хранения, приобретении имущества взамен отчужденного, доходах, полученных
от управления имуществом подопечного, и расходах, произведенных за счет имущества подопечного. К отчету опекуна или попечителя прилагаются документы (копии товарных чеков, квитанции об уплате налогов, страховых сумм и другие платежные документы), подтверждающие указанные сведения, за исключением сведений о произведенных за счет средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды.

Отчеты опекуна или попечителя за предыдущий год о хранении,
об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного
и об управлении таким имуществом хранятся в личных делах опекаемых. Отчеты составлены по форме, установленной Постановлением № 423,
и содержат всю необходимую информацию.

Плановые проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами
и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей осуществляются отделом по опеке и попечительству Клинцовской городской администрации на основании графиков проведения проверок, которые утверждаются распоряжениями Клинцовской городской администрации с учетом следующей периодичности:

1 раз в течение первого месяца после принятия решения о назначении опекуна;

1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия решения
о назначении опекуна;

1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия решения о назначении опекуна.

Акт проверки условий жизни подопечного оформляется в 2 экземплярах, один из которых направляется опекуну, второй – хранится в личных делах опекаемых.

При поступлении от юридических и физических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов подопечного, орган опеки и попечительства вправе провести внеплановую проверку

При проведении плановых и внеплановых проверок осуществляется оценка жилищно-бытовых условий подопечного, состояния его здоровья, внешнего вида и соблюдения гигиены, эмоционального и физического развития, навыков самообслуживания, отношений в семье, возможности семьи обеспечить потребности развития подопечного.

Проведенной проверкой нарушений периодичности проводимых органом опеки и попечительства проверок не установлено.

**По вопросу 3. Проверить наличие и обоснованность заявки
о потребности в средствах, необходимых на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, на выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного
на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью,
и на вознаграждение приемным родителям.**

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий
по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству осуществляется за счет средств областного бюджета в форме субвенций.

Постановлением Правительства Брянской области от 26.05.2014 № 212-п утвержден Порядок предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям, на подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – Постановление № 212-п).

Согласно приложению 15 к Закону Брянской области от 21.12.2016
№ 111-З «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (таблица 14) объем субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям муниципальному образованию «город Клинцы» утвержден на 2017 год в сумме 23 898,1 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 28.12.2016 года).

Законом Брянской области от 04.12.2017 № 98-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» внесены изменения в части уменьшения объема субвенции на 871,7 тыс. рублей. Уточненный объем субвенции
на 2017 год составил 23 026,4 тыс. рублей. Плановые объемы скорректированы под фактическую численность опекаемых и опекунов, уменьшен плановый объем пособия опекаемым на 747,3 тыс. рублей и объем вознаграждения приемным родителям – на 124,4 тыс. рублей.

Утвержденные расходы на 2017 год на содержание отдела опеки
и попечительства Клинцовской городской администрации составили 1 502,9 тыс. рублей, что соответствует нормативу расходов на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

Согласно приложению 13 к Закону Брянской области от 18.12.2017
№ 101-З «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (таблица 14) объем субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям муниципальному образованию «город Клинцы» утвержден на 2018 год в сумме 24 570,1 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 28.12.2017 года).

Утвержденные расходы на 2018 год на содержание отдела опеки
и попечительства Клинцовской городской администрации составили
1 563,1 тыс. рублей, что соответствует нормативу расходов на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

Назначение и выплата денежных средств приемным семьям и семьям опекунов (попечителей) осуществляется в порядке и размерах, установленных Законами Брянской области от 07.12.2009 № 108-З «О размерах вознаграждения приемным родителям и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье», от 14.12.2007 № 168-З «О размере, порядке назначения
и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью».

Приложением 1 к Постановлению № 212-п утверждена форма заявки
о потребности в средствах, необходимых на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждение приемным родителям, подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – Заявка), которая представлялась ежемесячно Клинцовской городской администрацией главному распорядителю средств областного бюджета – департаменту семьи, социальной
и демографической политики Брянской области.

Заявки формировались ежемесячно, исходя из количества опекунов
и опекаемых в муниципальном образовании, количества приемных семей
и детей. К проверке представлены ежемесячные заявки, постановления Клинцовской городской администрации о назначении и выплате денежных средств, списки опекунов и опекаемых, приемных семей и детей, с указанием даты рождения детей и размера выплат.

Заявки на предоставление субвенций сформированы за 2017 год в сумме 22 844,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 17 182,0 тыс. рублей, исполнение данных расходов сложилось в указанном объеме, что подтверждено ежемесячными отчетами Клинцовской городской администрации
об использовании денежных средств, отчетом Клинцовской городской администрации об исполнении бюджета (ф. 0503127) за 2017 год и 9 месяцев 2018 года.

Проверкой наличия и обоснованности сформированных заявок нарушений не установлено.

**По вопросу 4. Проверить использование средств, выделенных
на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству.**

Полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке
и попечительству на территории города Клинцы осуществляет отдел опеки
и попечительства Клинцовской городской администрации.

Расчет потребности в средствах на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству рассчитывается в соответствии
с Законом Брянской области от 11.01.2008 № 1-З «Об организации
и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Брянской области» (далее – Закон № 1-З), согласно которому норматив численности работников органа опеки и попечительства муниципального образования определяется
из расчета численности населения, проживающего на территории муниципального образования:

до 14 тыс. жителей – 1,5 штатной единицы;

от 14 до 28 тыс. жителей – 2 штатные единицы;

от 28 до 42 тыс. жителей – 3 штатные единицы;

далее после 42 тыс. жителей добавляется по 1 штатной единице
на каждые последующие 14 тыс. жителей.

Норматив расходов на осуществление отдельных государственных полномочий на 1 работника в год, согласованный департаментом финансов Брянской области, с учетом расходов на техническое обеспечение, оплату услуг связи, приобретение расходных материалов и другие расходы составил
в 2017 году – 300,6 тыс. рублей, в 2018 году – 312,6 тыс. рублей.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики
по Брянской области численность населения города Клинцы по состоянию
на 01.01.2016 года составляла 69 391 человек, по состоянию на 01.01.2017 года – 70 164 человек.

Численный состав органа опеки и попечительства муниципального образования – отдела опеки и попечительства Клинцовской городской администрации составляет 5 штатных единиц, что соответствует нормативному расчету, основанному на численности, проживающих на территории района граждан.

Штатное расписание Отдела по состоянию на 01.01.2017 года утверждено
в количестве 5 штатных единиц, из них 4 единицы – муниципальные служащие, 1 единица – технический работник.

Постановлением Клинцовской городской администрации от 20.11.2017
№ 2605 «О внесении изменений и дополнений в штатное расписание Клинцовской городской администрации» из штатного расписания Отдела
с 01.12.2017 года исключена 1 единица муниципального служащего. Таким образом, **Клинцовской городской администрацией в нарушение статьи 8 Закона Брянской области от 11.01.2008 № 1-З «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Брянской области»** **с 1 декабря 2017 года и, соответственно, в 2018 году штатная численность отдела опеки и попечительства утверждена в составе
4 штатных единиц, что на 1 штатную единицу ниже нормативной численности, рассчитанной в соответствии с вышеуказанной нормой.**

К проверке представлены расчеты с обоснованием бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности Отдела: штатные расписания на 2017 и 2018 годы, первичные учетные документы, реестры платежных документов за 2017 год и 9 месяцев 2018 года, отчеты
об использовании денежных средств за 2017 год и 9 месяцев 2018 года.

Объем бюджетных ассигнований, выделенных в 2017 году из областного бюджета в форме субвенций на осуществление деятельности по опеке
и попечительству – содержание отдела по опеке и попечительству Клинцовской городской администрации, составил 1 503,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2017 год составили 1 503,0 тыс. рублей, из них
на выплату заработной платы – 1 154,4 тыс. рублей, начисления на выплаты
по оплате труда – 348,6 тыс. рублей. Таким образом, средства субвенции
на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству
в полном объеме направлены на оплату труда, начисления на выплаты
по оплате труда сотрудников отдела опеки и попечительства. Оплата расходов на техническое обеспечение, оплату услуг связи, приобретение расходных материалов за счет средств субвенции не осуществлялась.

Объем бюджетных ассигнований, выделенных в 2018 году из областного бюджета в форме субвенций на осуществление деятельности по опеке
и попечительству – содержание отдела по опеке и попечительству Клинцовской городской администрации, составил 1 563,0 тыс. рублей (5 х 312,6). Кассовые расходы за 9 месяцев 2018 год по обеспечению деятельности 4 штатных единиц работников Отдела составили 1 113,4 тыс. рублей, что соответствует 71,2 % утвержденного объема на 2018 год, в том числе заработная плата –
819,1 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда – 244,3 тыс. рублей, выплаты на санаторно-курортное лечение – 50,0 тыс. рублей.

Произведенные расходы подтверждены ведомостями и лицевыми счетами начисления и выплаты заработной платы.

Отмечено, что выплата на санаторно-курортное лечение осуществлялась на основании распоряжений Клинцовской городской администрации
в отношении каждого муниципального служащего Отдела, выплаты произведены в соответствии с решением Клинцовского городского Совета народных депутатов от 15.10.2008 № 3-1/559 «Об утверждении Положения
об оплате труда и гарантиях в органах местного самоуправления города Клинцы Брянской области» (с изменениями и дополнениями) (далее – Положение об оплате труда и гарантиях). При этом указанные выплаты осуществлялись в 2017 году за счет средств местного бюджета, в 2018 году –
за счет средств субвенции на осуществление деятельности по опеке и попечительству.

Согласно пункту 7.1 Положения об оплате труда и гарантиях, утвержденным решением Клинцовского городского Совета народных депутатов от 15.10.2008 № 3-1/559 (в редакции от 28.01.2009 № 3-1/640), «*в целях обеспечения правовой и социальной гарантии муниципальным служащим… один раз в год (при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска за текущий календарный год) производится выплата денежных средств на санаторно-курортное лечение и отдых за счет средств бюджета Клинцовского городского округа в размерах, в зависимости от принадлежности к группе должностей муниципальной службы города Клинцы*».

Пунктом 7.3 вышеуказанного Положения определено, что денежные средства на санаторно-курортное лечение и отдых выплачиваются заявителю
при условии, если «*средства на эти цели предусмотрены в бюджете Клинцовского городского округа»*.

Из вышеизложенного следует, что расходы по предоставлению дополнительных гарантий муниципальным служащим – выплаты денежных средств на санаторно-курортное лечение и отдых должны осуществляться за счет средств местного бюджета.

**Таким образом, Клинцовской городской администрацией в 2018 году в нарушение пункта 7.1 Положения об оплате труда и гарантиях, утвержденным решением Клинцовского городского Совета народных депутатов от 15.10.2008 № 3-1/559 (в редакции от 28.01.2009 № 3-1/640),** **выплаты 3 сотрудникам отдела опеки и попечительства денежных средств на санаторно-курортное лечение и отдых в сумме 50,0 тыс. рублей неправомерно произведены за счет средств субвенции на осуществление деятельности по опеке и попечительству, тогда как, согласно вышеуказанному нормативному правовому акту органа местного самоуправления, такие выплаты следовало производить за счет средств бюджета города Клинцы.**

Информация о средней заработной плате работников, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству, за 2017 год и 9 месяцев 2018 года приведена в следующей таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Должность** | **2017 год (руб.)** | **9 месяцев 2018 года (руб.)** |
| Начальник отдела | 31 671,00 | 32 940,00 |
| Ведущий специалист | 19 533,00 | 20 963,00 |
| Ведущий специалист | 19 533,00 | 20 640,00 |
| Ведущий специалист | 25 114,00 | - |
| Специалист | 12 758,00 | 13 270,00 |

Отмечено, что субвенция на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству за 9 месяцев 2018 года направлена на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда и выплату на санаторно-курортное лечение и отдых работникам Отдела. Оплата расходов на техническое обеспечение, оплату услуг связи, приобретение расходных материалов за счет средств субвенции в отчетном периоде 2018 года не осуществлялась.

**По вопросам 5, 6. Проверить использование средств, выделенных
на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, в семью опекуна (попечителя).**

Размеры ежемесячной денежной выплаты на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, в семью опекуна (попечителя), определены Законом Брянской области от 14.12.2007 № 168-З
«О размере, порядке назначения и выплаты ежемесячных денежных средств
на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью». Статей 2 названного закона определено,
что размеры ежемесячных выплат денежных средств подлежат индексации
в порядке и в сроки, определяемые Правительством Брянской области.
В проверяемом периоде индексация выплат определена в следующем порядке:

с 1 октября 2016 года с применением коэффициента 1,064 (пункт 1 постановления Правительства Брянской области от 24.10.2016 № 542-п –
*«Осуществить* *с 1 октября 2016 года индексацию ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, а также на вознаграждение приемным родителям с применением коэффициента 1,064, исходя из уровня инфляции»)*;

с 1 октября 2017 года с применением коэффициента 1,049 (пункт 1 постановления Правительства Брянской области от 11.09.2017 № 433-п *«Осуществить с 1 октября 2017 года индексацию ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, а также на вознаграждение приемным родителям
с применением коэффициента 1,049 исходя из уровня инфляции»)*.

Ежемесячная денежная выплата на содержание подопечного ребенка установлена с учетом возрастных категорий детей и индексации в следующих размерах:

на 1 подопечного ребенка до 6 лет:

- с 1 января 2017 года – 6 043 рубля;

- с 1 октября 2017 года – 6 340 рублей.

на 1 подопечного ребенка старше 6 лет:

- с 1 января 2017 года – 6 798 рублей;

- с 1 октября 2017 года – 7 132 рубля.

Вместе с тем установлено, что **в проверяемом периоде в нарушение пункта 1 постановлений Правительства Брянской области от 24.10.2016
№ 542-п и от 11.09.2017 № 433-п ежемесячная денежная выплата на проезд
1 подопечного ребенка, обучающегося в образовательном учреждении, осуществлялась в размере 271 рубль без применения установленных вышеуказанными нормативными правовыми актами коэффициентов индексации с 1 октября 2016 года – 1,064, с 1 октября 2017 года – 1,049.
В результате объем недоначисленных и, соответственно, невыплаченных ежемесячных денежных выплат на проезд подопечных детей, обучающихся в образовательных учреждениях, в проверяемом периоде составил 65,4 тыс. рублей, в том числе в 2017 году – 125 детям в сумме
30,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года – 124 детям в сумме
34,5 тыс. рублей.**

В соответствии с Порядком и методикой распределения субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на организацию
и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям, подготовку лиц, желающих принять
на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденными приложением 10.4 к Закону Брянской области от 02.11.2016
№ 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», при расчете нормативных расходов на выплату ежемесячных денежных средств
на содержание и проезд детей, переданных на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, учитывается прогнозное количество детей
по каждой возрастной группе.

Согласно прогнозным данным расчет на 2017 год ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью составлен из численности 220 детей (расчет составлен по возрастным группам и категориям получателей). Согласно отчету формы 103-РИК количество детей на конец 2016 года составляло
215 детей. Таким образом, прогноз составлен с учетом предполагаемого роста количества детей на 5 детей.

Первоначально утвержденный объем расходов на 2017 год
на обеспечение ежемесячных денежных выплат на содержание и проезд ребенка составил 18 267,2 тыс. рублей. С учетом уточнения расходов по фактическому количеству детей и применения коэффициентов индексации плановый объем ежемесячных выплат на содержание и проезд детей
на 2017 год уменьшен на 747,3 тыс. рублей и составил 17 519,9 тыс. рублей.

Кассовые расходы на обеспечение ежемесячных денежных выплат
на содержание и проезд детей сложились в 2017 году в общей сумме
17 519,9 тыс. рублей, в том числе на содержание 202 детей в сумме
17 114,0 тыс. рублей, на проезд 125 детей, обучающихся в образовательных учреждениях, в сумме 405,9 тыс. рублей. В 2017 году среднегодовое количество детей, получивших выплату, составило 202 ребенка, в том числе в возрастной категории детей от 0 до 6 лет – 17 детей, в возрастной категории детей от 6 лет и старше – 185 детей.

Объем утвержденных на 2018 год расходов на обеспечение ежемесячных денежных выплат на содержание и проезд детей составил 18 737,2 тыс. рублей. Указанный объем расходов на 2018 год рассчитан исходя из прогнозной численности – 213 детей. Согласно отчету формы 103-РИК количество детей
на конец 2017 года составляло 210 детей.

Кассовые расходы за 9 месяцев 2018 года на обеспечение ежемесячных денежных выплат на содержание и проезд детей сложились в общей сумме
12 929,7 тыс. рублей (69,0 %), из них на содержание 197 детей в сумме
12 627,8 тыс. рублей, на проезд 124 детей, обучающихся в образовательных учреждениях, в сумме 301,9 тыс. рублей. За 9 месяцев среднегодовое количество детей, получивших выплату, составило 197 детей, в том числе
в возрастной категории детей от 0 до 6 лет – 17 детей, в возрастной категории детей от 6 лет и старше – 180 детей.

Выборочной проверкой личных дел детей, находящихся под опекой
и в приемных семьях, случаев необоснованного установления выплат
не установлено.

Выплата ежемесячных денежных средств на содержание и проезд детей, переданных на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью производилась путем перечисления денежных средств на номинальный счет опекуна (попечителя), приемного родителя, открытый в кредитной организации, расположенной на территории Брянской области (банковский счет, который попечитель открывает для того, чтобы совершать сделки
со средствами, принадлежащими подопечному).

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка № 113-п «*Ежемесячные денежные средства на содержание и проезд ребенка (детей) выплачиваются ежемесячно не позднее 20-го числа текущего месяца».*

В ходе проверки соблюдения Клинцовской городской администрацией сроков перечисления в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года ежемесячных денежных выплат на содержание и проезд ребенка (детей) установлено 3 случая несоблюдения сроков – в январе, ноябре 2017 года и январе 2018 года.
В частности, **Клинцовской городской администрацией в январе и ноябре 2017 года,** **январе 2018 года в нарушение пункта 1.5 Порядка назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, а также на вознаграждение и выплату разовой материальной помощи приемным родителям, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 20.03.2017 № 113-п, ежемесячные денежные выплаты на содержание и проезд ребенка (детей) на счета опекунов (попечителей) за январь 2017 года по реестру от 23.01.2017 года
в сумме 1 669,1 тыс. рублей, за ноябрь 2017 года по реестру от 24.11.2017 года
в сумме 1 549,9 тыс. рублей, за январь 2018 года по реестру от 25.01.2018 года
в сумме 1 455,6 тыс. рублей перечислены спустя 3, 4 и 5 календарных дней после установленного срока соответственно.**

**По вопросу 7. Проверить использование средств, выделенных
на вознаграждение приемным родителям.**

Размеры ежемесячного вознаграждения приемным родителям определены Законом Брянской области от 07.12.2009 № 108-З «О размерах вознаграждения приемным родителям и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье». Статей 1 названного закона определено, что размер вознаграждения приемным родителям ежегодно подлежит индексации
в порядке и в сроки, определяемые Правительством Брянской области.
В проверяемом периоде индексация выплат определена в следующем порядке:

с 1 октября 2016 года с применением коэффициента 1,064 (постановление Правительства Брянской области от 24.10.2016 № 542-п);

с 1 октября 2017 года с применением коэффициента 1,049 (постановление Правительства Брянской области от 11.09.2017 № 433-п).

Размер вознаграждения приемным родителям в проверяемом периоде установлен:

с 1 января 2017 года – за воспитание одного приемного ребенка приемному родителю (на приемную семью в целом) 5 190 рублей,
за воспитание каждого последующего приемного ребенка по 3 932 рубля, выплачиваемых на приемную семью в целом;

с 1 октября 2017 года – за воспитание одного приемного ребенка
5 445 рублей, за воспитание каждого последующего приемного ребенка
по 4 125 рублей.

Согласно обоснованию бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объем расходов на выплату приемным родителем ежемесячного вознаграждения и материальной помощи на 2017 год исчислен из расчета 34 семьи. Согласно отчету формы 103-РИК количество приемных семей на конец 2016 года составляло 32 семьи. Таким образом, прогноз на 2017 год составлен с учетом предполагаемого роста числа приемных семей на 2 семьи.

Утвержденный объем расходов на выплату приемным родителем ежемесячного вознаграждения и материальной помощи на 2017 год составил 4 127,9 тыс. рублей, вознаграждения рассчитаны исходя из установленных размеров ежемесячного вознаграждения, начислений на такие вознаграждения (27,1 %) и материальной помощи (2 тыс. рублей в год).

С учетом уточнения (по фактическому количеству приемных семей
и количеству детей в них) объем средств на выплату вознаграждения приемным родителям за 2017 год уменьшен на 124,4 тыс. рублей и составил
4 003,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы в 2017 году на обеспечение ежемесячных денежных вознаграждений приемным родителям составили 3 821,6 тыс. рублей (95,5 %). Среднегодовое количество приемных семей составило 33 семьи, среднегодовая численность приемных детей в них составила 50 детей, в том числе
в возрастной категории детей от 0 до 6 лет – 8 детей, в возрастной категории детей от 6 лет и старше – 42 ребенка.

Объем расходов на 2018 год на обеспечение ежемесячных денежных вознаграждений приемным родителям утвержден в сумме 4 234,8 тыс. рублей и основан на прогнозе 36 семей. Кассовые расходы за 9 месяцев 2018 года составили 3 110,9 тыс. рублей. Среднегодовое количество приемных семей
за 9 месяцев 2018 года составило 36 семей, среднегодовая численность приемных детей в них составила 52 ребенка, в том числе в возрастной категории от 0 до 6 лет – 9 детей, возрастной категории от 6 лет и старше – 43 ребенка.

Выплата ежемесячного денежного вознаграждения приемным родителям производилась путем перечисления денежных средств на счета приемных родителей, открытые в отделениях кредитных организаций и указанные
в их заявлениях. Выборочной проверкой обоснованности определения размеров выплат нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 2.5 Порядка № 113-п «*Ежемесячное денежное вознаграждение приемным родителям выплачивается ежемесячно не позднее 20-го числа текущего месяца*».

В ходе проверки соблюдения Клинцовской городской администрацией сроков перечисления в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года ежемесячных денежных вознаграждений приемным родителям установлены 3 случая несоблюдения сроков – в январе, ноябре 2017 года и январе 2018 года.
В частности, **Клинцовской городской администрацией в январе и ноябре 2017 года,** **январе 2018 года в нарушение в нарушение пункта 2.5 Порядка назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание
и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, а также на вознаграждение и выплату разовой материальной помощи приемным родителям, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 20.03.2017 № 113-п, ежемесячные денежные вознаграждения приемным родителям за январь 2017 года в сумме 283,4 тыс. рублей, за ноябрь 2017 года в сумме 300,5 тыс. рублей, за январь 2018 года в сумме 326,0 тыс. рублей перечислены спустя
3, 4 и 5 календарных дней после установленного срока соответственно.**

**По вопросу 8. Оценить правильность ведения учета и формирования отчетности об использовании средств субвенции.**

К проверке представлены отчеты Клинцовской городской администрации об использовании денежных средств, выделенных муниципальному образованию на организацию и осуществление деятельности по опеке
и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание
и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям.

Отчеты сформированы в соответствии с требованиями постановления Правительства Брянской области от 26.05.2014 № 212-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств
на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям, подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей».

Данные отчетов Клинцовской городской администрации об использовании денежных средств субвенции идентичны данным отчетов Клинцовской городской администрации об исполнении бюджета (ф. 0503127) за 2017 год и 9 месяцев 2018 года.

Акт составлен в 3-х экземплярах на 17 листах каждый.

Руководитель контрольного мероприятия:

Главный инспектор

Контрольно-счетной палаты

Брянской области Н.А. Абащенкова

Участники контрольного мероприятия:

Ведущий инспектор

Контрольно-счетной палаты

Брянской области Т.В. Шалатова

Врио председателя

Контрольно-счетной палаты

города Клинцы Н.К. Артемьева

С актом ознакомлены:

Глава Клинцовской городской администрации А.И. Морозов

Начальник отдела бухгалтерского учета

Клинцовской городской администрации Л.И. Павленко

Начальник отдела опеки и попечительства

Клинцовской городской администрации С.В. Моисеенко

Экземпляр акта получил:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
| (должность) |  | (личная подпись) |  | (инициалы, фамилия) |