Информация

### по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных для софинансирования муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы)», за 2018 год» (совместное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области)

на объекте: Клинцовская городская администрация

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

пункт 2.2.1.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2019 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 21.12.2018 № 102-рк, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области от 05.02.2019 № 11-п/п;

пункт 3.1 плана работы Контрольно-счетной палаты г. Клинцы на 2019 год, распоряжение врио председателя Контрольно-счетной палаты г. Клинцы от 05.02.2019 № 2/614.

**Предмет контрольного мероприятия:** предоставление и использование субсидий из бюджетов монопрофильных муниципальных образований на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

**Проверяемый период деятельности:** 2018 год.

**Вопросы контрольного мероприятия:**

Провести анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов органов местного самоуправления, регламентирующих реализацию муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проверить правомерность предоставления органами местного самоуправления субсидий, выделенных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Провести анализ достижения целевых показателей результативности исполнения мероприятий муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Иные вопросы по теме мероприятия (при необходимости).

**В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.**

**По вопросу: Провести анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов органов местного самоуправления, регламентирующих реализацию муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства.**

В соответствии с частью 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» постановлением Клинцовской городской администрации от 13.12.2017 № 2752 утверждена ведомственная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа «город Клинцы Брянской области» (2018-2020 годы) (далее – Программа).

Ответственный исполнитель Программы – отдел экономического анализа, прогнозирования, торговли и потребительского рынка Клинцовской городской администрации.

Целью Программы является создание благоприятных условий для обеспечения устойчивого развития предпринимательства в городском округе, повышение социально-экономической эффективности его деятельности.

Одной из задач Программы является обеспечение инвестиционной и имущественной поддержки субъектов малого предпринимательства.

Система мероприятий Программы направлена на создание благоприятных условий для обеспечения устойчивого развития предпринимательства на территории городского округа «город Клинцы Брянской области» и предусматривает предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.

Общий объем финансирования Программы на 2018 год утвержден в объеме 2 291,8 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 2 177,2 тыс. рублей, за счет средств городского округа – 114,6 тыс. рублей.

Постановлением Клинцовской городской администрации от 02.10.2018 № 1896 утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального образования «городской округ «город Клинцы Брянской области» в 2018 году (далее – Порядок от 02.10.2018 № 1896), которым определены цели, условия и порядок предоставления субсидий, установлена обязанность о представлении отчетности о выполнении принятых обязательств, установлены требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Согласно Порядку от 02.10.2018 № 1896 субсидии предоставляются в целях возмещения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства по уплате первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования, включая затраты на монтаж оборудования по договорам лизинга по следующим видам:

оборудование;

универсальные мобильные платформы (мобильная служба быта, мобильный шиномонтаж, мобильный пункт быстрого питания, мобильный пункт производства готовых к употреблению продуктов питания (хлебобулочные и кондитерские изделия, блины, гриль, пончики и прочее), мобильный ремонт обуви, мобильный центр первичной обработки и фасовки сельскохозяйственной продукции, мобильный пункт заготовки молочной продукции).

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка от 02.10.2018 № 1896 субсидия предоставляется в размере не более 50 процентов первого взноса (аванса), уплаченного субъектом малого и среднего предпринимательства при заключении договора лизинга.

Постановлением Клинцовской городской администрации от 10.12.2018 № 2494 утвержден Порядок предоставления субсидий для субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей – групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных видов деятельности в городском округе «город Клинцы Брянской области» в 2018 году (далее – Порядок от 10.12.2018 № 2494).

В соответствии с Порядком от 10.12.2018 № 2494 субсидии предоставляются на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей – групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных видов деятельности (центр времяпрепровождения детей) на условиях софинансирования расходов, связанных с реализацией бизнес-проекта, в размере не менее 15 % от суммы запрашиваемой субсидии по установленным видам затрат.

Порядками предоставления субсидий от 02.10.2018 № 1896 и от 10.12.2018 № 2494 определено, что предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства производится на конкурсной основе, в соответствии с установленными критериями, за счет средств бюджета муниципального образования «городской округ «город Клинцы Брянской области» и средств бюджета Брянской области в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии, заключаемыми администрацией с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Между департаментом экономического развития Брянской области и Клинцовской городской администрацией заключено соглашение от 27.09.2018 № 15715000-1-2018-006 о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету (далее – Соглашение от 27.09.2018 № 15715000-1-2018-006). Предметом Соглашения от 27.09.2018 № 15715000-1-2018-006 является предоставление из бюджета Брянской области в 2018 году бюджету муниципального образования «городской округ «город Клинцы Брянской области» субсидии на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований в рамках государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 769-п.

В соответствии с Соглашением от 27.09.2018 № 15715000-1-2018-006 общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования «городской округ «город Клинцы Брянской области» на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составил в 2018 году 2 291,8 тыс. рублей. Общий размер субсидии, предоставленной из бюджета Брянской области исходя из уровня софинансирования 95,0 %, составил в 2018 году не более 2 177,2 тыс. рублей.

Условия Соглашения от 27.09.2018 № 15715000-1-2018-006 свидетельствуют, что доля софинансирования из бюджета городского округа «город Клинцы Брянской области» составляет 5,0 %, или 114,2 тыс. рублей.

Установлено, что в первоначальной редакции ведомственная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа «город Клинцы Брянской области» (2018-2020 годы) утверждена постановлением Клинцовской городской администрации от 13.12.2017 № 2752 с объемом финансирования на 2018 год за счет средств бюджета муниципального образования в сумме 50,0 тыс. рублей.

В течение 2018 года в ходе исполнения бюджета городского округа в Программу трижды вносились изменения. С учетом внесенных изменений, в редакции постановления Клинцовской городской администрации от 25.12.2018 № 2645, объем финансирования программных мероприятий утвержден в сумме 2 291,8 тыс. рублей, в том числе средства:

областного бюджета – 2 177,2 тыс. рублей (95,0 %);

бюджета городского округа «город Клинцы Брянской области» – 114,6 тыс. рублей (5,0 %).

В бюджете муниципального образования на 2018 год с учетом внесенных изменений средства, предусмотренные на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа «город Клинцы Брянской области» (2018-2020 годы), утверждены в объеме 2 291,8 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий из областного бюджета – в сумме 2 177,2 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – в сумме 114,6 тыс. рублей.

Таким образом, в 2018 году Клинцовской городской администрацией обеспечено соблюдение уровня софинансирования расходного обязательства, установленного Соглашением от 27.09.2018 № 15715000-1-2018-006, в размере не менее 5,0 процента.

Платежными поручениями от 21.12.2018 № 866197 на сумму 1 189,7 тыс. рублей и от 25.12.2018 № 10488 на сумму 987,5 тыс. рублей субсидия на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Соглашением от 27.09.2018 № 15715000-1-2018-006 перечислена департаментом экономического развития Брянской области Клинцовской городской администрации.

**По вопросу: Проверить правомерность предоставления органами местного самоуправления субсидий, выделенных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства.**

В соответствии с Порядком от 02.10.2018 № 1896 предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется по итогам конкурсного отбора.

В частности, 8 октября 2018 года на официальном сайте Клинцовской городской администрации в сети Интернет размещено информационное сообщение о приеме заявок на конкурсный отбор по субсидированию части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития производства товаров (работ, услуг). Период приема заявок определен с 8 октября по 7 ноября 2018 года. В связи с отсутствием претендентов период приема заявок на конкурсный отбор продлен до 3 декабря 2018 года.

Согласно журналу регистрации заявок и протоколу заседания комиссии по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального образования «городской округ «город Клинцы Брянской области» от 07.12.2018 № 1 в установленный срок подано 2 заявки от ИП Любашенко А.А. и ООО «Ваксойл». Все подавшие заявку претенденты представили документы в полном объеме и соответствовали условиям предоставления субсидии. В отношении каждого участника конкурсного отбора вынесены положительные заключения о соответствии установленным критериям.

Проверкой соблюдения Порядка проведения конкурсного отбора на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства нарушений не установлено.

По итогам рассмотрения конкурсных заявок Клинцовской городской администрацией с участниками заключены соглашения о субсидировании части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договоров лизинга:

от 11.12.2018 № 1 с ИП Любашенко А.А. на сумму 784,8 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета – 39,2 тыс. рублей, по договору лизинга от 24.09.2018 № ОВ/Ф-46146-01-01, заключенному с АО «Сбербанк Лизинг», на приобретение полуприцепа самосвального «MEGA MNW3», грузового тягача «DAF FT XF 105.460». Сумма авансового платежа составила 1 569,6 тыс. рублей;

от 11.12.2018 № 2 с ООО «Ваксойл» на сумму 467,5 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета – 23,4 тыс. рублей, по договору лизинга от 04.07.2016 № 1446394-ФЛ/БРК-16, заключенному с ПАО «Европлан» на приобретение грузового транспортного средства «Mersedes-Benz Actros 1841LS». Сумма авансового платежа составила 953,0 тыс. рублей.

Установлено, что **Клинцовской городской администрацией в нарушение пунктов 4.1.3 и 4.1.4 Соглашений от 11.12.2018 №№ 1 и 2 показатели результативности получателям субсидии ИП Любашенко А.А. и ООО «Ваксойл»** **не установлены.**

Кроме того, на официальном сайте Клинцовской городской администрации в сети Интернет размещено информационное сообщение о приеме заявок на конкурсный отбор по субсидированию части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей – групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных видов деятельности в городском округе «город Клинцы Брянской области».

На участие в конкурсном отборе поступила одна конкурсная заявка:
ИП Безносенко Л.П.

В соответствии с утвержденным Порядком от 10.12.2018 № 2494 конкурсная процедура проводилась в 3 этапа. Проверкой соблюдения порядка проведения конкурсного отбора на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства нарушений не установлено.

На основании протокола заседания комиссии по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального образования «городской округ «город Клинцы Брянской области» от 20.12.2018 № 4 с победителем конкурсного отбора ИП Безносенко Л.П. Клинцовской городской администрацией заключено соглашение о предоставлении субсидии от 21.12.2018 № 3 в сумме 1 039,5 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета – 52,0 тыс. рублей (далее – Соглашение от 21.12.2018 № 3).

Отмечено, что **Клинцовской городской администрацией срок предоставления документов для получателя субсидии ИП Безносенко Л.П. установлен в пункте 3.1.1.1 Соглашения от 21.12.2018 № 3 – 18 декабря 2018 года, при этом датой подписания данного соглашения является 21 декабря 2018 года, что свидетельствует о формальном подходе к разработке проекта указанного соглашения.**

В соответствии с пунктами 4.1.4.1, 4.1.5.1 Соглашения от 21.12.2018 № 3 Клинцовская городская администрация обязана установить получателю субсидии показатели результативности и осуществлять оценку достижения получателем показателей выполнения бизнес-проекта в соответствии с приложениями к Соглашению.

Установлено, что **Клинцовской городской администрацией в нарушение пунктов 4.1.4.1 и 4.1.5.1 Соглашения от 21.12.2018 № 3 показатели результативности получателю субсидии ИП Безносенко Л.П. не установлены.**

В соответствии с заключенными соглашениями Клинцовской городской администрацией перечисление субсидии произведено субъектам малого и среднего предпринимательства:

ИП Любашенко А.А. – платежным поручением от 21.12.2018 № 867030
в сумме 784,8 тыс. рублей;

ООО «Ваксойл» – платежным поручением от 21.12.2018 № 867027
в сумме 467,5 тыс. рублей;

ИП Безносенко Л.П. – платежным поручением от 25.12.2018 № 13981
в сумме 1 039,5 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки фактов нарушений условий, целей и порядка предоставления субсидий, а также фактов нарушения получателями субсидии условий предоставления субсидий и представления ими недостоверных сведений в документах, представленных на основании письменных требований Клинцовской городской администрации, не установлено.

**По вопросу: Провести анализ достижения целевых показателей результативности исполнения мероприятий муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Проведение анализа достижения целевых показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия бюджету муниципального образования «городской округ «город Клинцы Брянской области», осуществлялось посредством оценки фактического обеспечения достижения значений показателей результативности, установленных Соглашением от 27.09.2018 № 15715000-1-2018-006.

Плановые значения показателей результативности использования субсидии на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства установлены пунктом 4.3.3 Соглашения от 27.09.2018 № 15715000-1-2018-006.

Клинцовской городской администрацией в департамент экономического развития Брянской области представлен отчет о расходах бюджета муниципального образования «городской округ «город Клинцы Брянской области», в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 1 января 2019 года, согласно которому достижение показателей результативности использования субсидии сложилось следующим образом:

| **Наименование показателя результативности** | **Ед. изм.** | **Значение показателя результативности** |
| --- | --- | --- |
| **план** | **факт** |
| Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку | Единица | 2 | 2 |
| Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), получивших государственную поддержку | Процент | 13,5 | 13,5 |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку | Единица | 1 | 3 |
| Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку | Процент | 5 | 5 |
| Увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах 2014 года | Процент | 7 | 7 |

Согласно вышеуказанному отчету средства бюджета городского округа «город Клинцы Брянской области» в сумме 2 291,8 тыс. рублей, в том числе средства субсидии из областного бюджета в сумме 2 177,2 тыс. рублей использованы в полном объеме, что подтверждается формой годовой бухгалтерской отчетности (ф. 0503127) об исполнении бюджета за 2018 год.

Постановлением Клинцовской городской администрации от 07.11.2018 № 2170 в ведомственную целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа «город Клинцы Брянской области» (2018-2020 годы), утвержденную постановлением Клинцовской городской администрации от 13.12.2017 № 2752, внесен показатель социально-экономической эффективности на 2018 год: создание новых рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку – 2 единицы.

Анализ выполнения данного планового показателярезультативности, показал его фактическое выполнение.

В адрес объекта контроля направлено представление об устранении нарушений и недостатков.

Заместитель председателя

Контрольно-счетной палаты г. Клинцы Н.К. Артемьева