

Регистрационная карточка №

5 558-3 от 30.11.2020

контроль:

щ

инцовской  
й администрации  
Ф.

вляет заключение по  
приятия на проект  
ных депутатов «О  
ти на 2021 год и на

председатель контрольно-  
счётной палаты города Клинцы



М.А. Титенко

Титенко Мария Атемовна  
8(48336)4-42-12

Всн 5558-3  
30.11.2020

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ

**Контрольно-счётная палата города Клинцы**

---

Россия, 243140, г.Клинцы,

Брянской области,

ул. Октябрьская, д.42

Телефоны:

(48336) 4-42-12,

30.11.2020 № 02/ 72

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе Клинцовской  
городской администрации  
Сушку С.Ф.

Уважаемый Сергей Федорович!

Контрольно – счетная палата города Клинцы направляет заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия на проект решения Клинцовского городского округа Совета народных депутатов «О бюджете городского округа город Клинцы Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Председатель Контрольно-  
счётной палаты города Клинцы



М.А. Титенко

Титенко Мария Атемовна  
8(48336)4-42-12

Всн-5558-3  
30.11.2020

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА КЛИНЦЫ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты города Клинцы  
на проект решения «О бюджете городского округа  
город Клинцы Брянской области на 2021 год и плановый  
период 2022 и 2023 годов »**

(утверждено распоряжением Контрольно-счетной палаты  
от 30.11.2020 года № 01/53)

г. Клинцы  
2020 г.

## Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Параметры прогноза социально-экономических показателей для составления проекта бюджета городского округа «город Клинцы Брянской области»	3
3.	Общая характеристика проекта решения «О бюджете городского округа город Клинцы Брянской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»	4
3.1	Основные характеристики проекта бюджета городского округа город Клинцы Брянской области	4
3.2.	Анализ реализации основных задач, поставленных в бюджетной и налоговой политики	8
3.3	Анализ соответствия проекта решения о бюджете Бюджетному кодексу и иным актам законодательства Российской Федерации, Брянской области и муниципального образования	9
4.	Доходы проекта бюджета городского округа	10
4.1.	Налоговые доходы проекта бюджета городского округа	10
4.2.	Неналоговые доходы проекта бюджета городского округа	13
4.3.	Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня	15
5.	Расходы проекта бюджета городского округа	17
5.1.	Расходы в разрезе главных распорядителей средств бюджета городского округа	18
5.2.	Расходы в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации	19
6.	Программная часть проекта бюджета городского округа	35
6.1.	Расходы на бюджетные инвестиции в проекте бюджета городского округа	41
7.	Дефицит бюджета и источники его финансирования	41
8.	Муниципальный долг городского округа	42
9	Программа муниципальных внутренних заимствований	42
10.	Выводы	43
	Предложения	48

## **1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты города Клиницы на проект решения «О бюджете городского округа город Клиницы Брянской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате города Клиницы и иными актами законодательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления городского округа город Клиницы Брянской области.

На рассмотрение в Клинцовский городской Совет народных депутатов и Контрольно-счетную палату города Клиницы Клицовской городской администрацией одновременно с проектом Решения о бюджете городского округа представлены документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 2 вышеназванного Порядка о бюджетном процессе.

Дополнительно представлены расчеты и обоснования по главным распорядителям бюджетных средств городского округа город Клиницы Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы.

## **2. Параметры прогноза социально-экономических показателей для составления проекта бюджета городского округа «город Клиницы Брянской области»**

**Прогноз социально-экономического развития** городского округа «город Клиницы Брянской области» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлен одновременно с проектом Решения о бюджете.

Базой для разработки прогноза социально-экономического развития городского округа «город Клиницы Брянской области» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются основные макроэкономические показатели социально-экономического развития городского округа за предыдущие годы, итоги за отчетный период 2020 года, сценарные условия развития, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Прогноз социально-экономического развития городского округа «город Клиницы Брянской области» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработан в двух вариантах.

За основу взят базовый вариант прогноза, который предполагает развитие экономики в условиях сохранения негативных внешних факторов и консервативной бюджетной политики. В прогнозе учтены принимаемые меры экономической политики, обеспечивающих восстановление занятости, доходов населения и рост экономики, а также реализацию региональных проектов на территории городского округа.

Пояснительная записка к прогнозу сформирована по показателям базового (второго) варианта прогноза.

Основным направлением экономической политики Клинцовской городской администрации должно стать:

-обеспечение выполнения мероприятий федеральных, областных, городских целевых программ, направленных на экономическое и социальное развитие городского округа и реализация национальных проектов.

### **3. Общая характеристика проекта решения «О бюджете городского округа город Клинцы Брянской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

В складывающихся условиях наиболее остро стоит задача проведения взвешенной бюджетной политики, ограничения роста дефицита бюджета, поддержания размера муниципального внутреннего долга на безопасном для финансовой системы города уровне, а также стимулирование экономического развития и инвестиционной активности. Приоритетом при формировании бюджетных проектировок на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являлось обеспечение в первоочередном порядке действующих расходных обязательств, отказ от принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами, а также необходимость безусловного исполнения «майских» указов Президента России.

#### **3.1 Основные характеристики проекта бюджета городского округа город Клинцы Брянской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные характеристики бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы с учетом прогнозируемых параметров, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность бюджета муниципального образования.

В складывающихся условиях наиболее остро стоит задача проведения взвешенной бюджетной политики, ограничения роста дефицита бюджета, поддержания размера муниципального внутреннего долга на безопасном для финансовой системы города уровне, а также стимулирование экономического развития и инвестиционной активности. Приоритетом при формировании бюджетных проектировок на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являлось обеспечение в первоочередном порядке действующих расходных обязательств, отказ от принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами, а также необходимость безусловного исполнения «майских» указов Президента России.

Составление проекта бюджета муниципального образования «городской округ «город Клинцы Брянской области» осуществляется с распределением расходов бюджета муниципального образования по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, а также главным распорядителям

бюджетных средств. Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов представлены в приложении к пояснительной записке к проекту бюджета городского округа город Клинцы Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

**Основные характеристики проекта бюджета городского округа город Клинцы Брянской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»** характеризуются следующими параметрами:

Показатель / период	2019 год (кассовое исполнение)	2020 год (первоначаль- ный план)	2021 год (план)	2022 год (план)	2023 год (план)
1	2	3	4	5	6
Доходы бюджета муниципального образования, в т.ч.	1 189 343 215,67	1 178 389 242,59	1 149 957 275,68	1 156 675 600,08	1 049 947 321,75
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	467 684 311,97	465 291 772,00	476 883 575,00	491 442 923,00	450 860 176,00
Налог на доходы физических лиц	285 614 009,35	302 258 679,00	311 495 862,00	332 383 719,00	289 518 062,00
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	10 593 766,30	12 164 500,00	12 322 371,00	15 328 529,00	16 737 075,00
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	37 969 345,33	32 453 283,00	7 065 750,00	0,00	0,00
Единый сельскохозяйственный налог	263 553,85	255 000,00	395 300,00	395 300,00	395 300,00
Патентная система налогообложения	1 218 221,79	1 337 215,00	26 939 844,00	26 939 844,00	26 939 844,00
Налог на имущество физических лиц	32 282 487,47	25 057 300,00	35 381 800,00	35 381 800,00	35 381 800,00
Земельный налог	49 582 814,95	49 720 532,00	45 249 000,00	43 727 000,00	44 646 000,00
Государственная пошлина	7 134 928,40	6 561 970,00	6 735 081,00	6 869 783,00	7 007 178,00
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	9,62	0,00	0,00	0,00	0,00
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам	2 629,14	2 629,00	0,00	0,00	0,00
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	11 512 052,99	12 769 500,00	13 652 521,00	13 652 521,00	13 652 521,00

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	5 116 739,58	5 144 877,00	4 720 483,00	4 720 483,00	4 720 483,00
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами	0,0	0,00	0,00	0,00	0,00
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (наем)	2 513 084,61	2 899 557,00	2 622 331,00	2 622 331,00	2 622 331,00
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 135 963,10	1 417 425,00	469 020,00	469 020,00	469 020,00
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2 786 947,91	2 689 315,00	2 489 048,00	2 489 048,00	2 489 048,00
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов	10 258 187,34	1 200 000,00	2 500 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00
Доход от продажи земельных участков	2 133 168,25	2 303 818,00	1 475 155,00	1 475 155,00	1 475 155,00
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5 197 802,31	5 235 870,00	1 441 758,00	1 060 139,00	878 108,00
Прочие неналоговые доходы	2 368 599,68	1 820 302,00	1 928 251,00	1 928 251,00	1 928 251,00
Безвозмездные поступления, в т.ч.	721 658 903,70	713 097 470,59	673 073 700,68	665 232 677,08	599 087 145,75
Дотации	62 662 200,00	42 610 000,00	39 873 800,00	41 818 000,00	1 484 000,00
Субсидии	183 712 210,60	186 253 057,60	143 071 527,14	135 057 357,82	110 033 036,33
Субвенции	473 750 641,10	484 234 412,99	489 478 373,54	488 357 319,26	487 570 109,42
Иные межбюджетные трансферты	1 367 632,00	0,00	300 000,00	0,00	0,00
Прочие безвозмездные поступления	166 220,00	0,00	350 000,00	0,00	0,00
Расходы бюджета муниципального образования	1 186 225 432,49	1 178 389 242,59	1 149 957 275,68	1 156 675 600,08	1 049 947 321,75
Дефицит (-)/Профицит (+)	3 117 783,18	0,00	0,00	0,00	0,00
% дефицита / профицита / в объеме собственных доходов	-0,3	0,0	0,00	0,00	0,00
Дотационность бюджета муниципального образования (соотношение дотаций в объеме всех доходов бюджета)	5,3	3,6	3,5	3,6	0,1
Дотационность бюджета городского округа (соотношение дотаций в объеме всех безвозмездных поступлений)	8,7	6,0	5,9	6,3	0,2



2021 год Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в сумме **1 149 957 275,68 рублей**, что ниже утвержденного на 11.11.2020 г. уровня на 293 873 447,61 рублей или на 20,4%. Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 476 883 575,00 рублей, что на 66 788 520,14 рублей или на 12,3% ниже уровня предыдущего года по состоянию на 11.11.2020 г. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 673 073 700,68 рублей, что на 227 084 927,47 рублей или на 25,2% меньше уровня 2020 года по состоянию на 11.11.2020 г.

Общий объем расходов в 2021 году предусмотрен в сумме **1 149 957 275,68 рублей**, что на 307 334 052,41 рублей или 21,1% меньше утвержденного на 11.11.2020 года объема расходов.

Дефицит бюджета предусмотрен в размере 0,00 руб., что на 13 460 604,80 рублей ниже уровня 2020 года (с изменениями и уточнениями). Удельный вес дефицита бюджета в общем объеме собственных доходов составляет 0,0%, что не превышает ограничения, установленного ч.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Размер муниципального долга по состоянию на 01.01.2022г. составит 50 000 000,00 рублей. По сравнению с планом 2021 года размер муниципального долга в 2020 году уменьшился на 10 000 000,00 рублей (план 2020г. – 60 000 000,00 рублей).

2022 год Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в сумме **1 156 675 600,08 рублей**, с ростом к прогнозируемому объему доходов на 2021 год на 0,6%.

Общий объем расходов в 2022 году предусмотрен в сумме **1 156 675 600,08 рублей**, с ростом к прогнозируемому объему расходов бюджета города на 2021 год на 0,6%.

Дефицит бюджета предусмотрен в размере 0,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 г. верхний предел муниципального внутреннего долга составит 50 000 000,00 рублей.

2023 год Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в сумме **1 049 947 321,75 руб.**, с уменьшением к прогнозируемому объему доходов на 2022 год на 9,2%.

Общий объем расходов в 2023 году предусмотрен в сумме **1 049 947 321,75 руб.** с уменьшением к прогнозируемому объему доходов на 2022 год на 9,2%.

Дефицит бюджета предусмотрен в размере 0,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2024 г. верхний предел муниципального внутреннего долга составит 50 000 000,00 руб.

Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателей			
		2020 (оценка)	2021 год	2022 год	2023 год
Всего доходов бюджета муниципального образования	рублей	1 443 830 723,29	1 149 957 275,68	1 156 675 600,08	1 049 947 321,75

в том числе:					
Налоговые и неналоговые доходы	рублей	543 672 095,14	476 883 575 ,00	491 442 923,00	450 860 176,00
Безвозмездные поступления	рублей	900 158 628,15	673 073 700,68	665 232 677,08	599 087 145,75
Удельный вес собственных доходов ко всем доходам бюджета муниципального образования	рублей	37,7	41,5	42,5	42,9
Удельный вес безвозмездных поступлений ко всем доходам бюджета муниципального образования	рублей	62,3	58,5	57,5	57,1

### 3.2. Анализ реализации основных задач, поставленных бюджетной и налоговой политикой

Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

1) в качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2021 – 2023 годы приняты расходы, утвержденные решением Клинцовского городского Совета народных депутатов от 23.09.2020 № 7-131 «О внесении изменений в решение Клинцовского городского Совета народных депутатов от 11.12.2019 № 7-49 «О бюджете городского округа город Клинцы Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2) объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств уменьшены по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия;

3) в составе бюджетных ассигнований предусмотрены средства в целях реализации Федерального закона от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» в связи с ростом минимального размера оплаты труда до 12 792,00 рублей с 1 января 2021 года;

4) предусмотрены ассигнования с целью индексации отдельных статей расходов.

Исходя из этого, основными целями бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будут являться:

1) обеспечение сбалансированности бюджетной системы муниципального образования «городской округ «город Клинцы Брянской области» в рамках принятых обязательств в соответствии с заключенными с Департаментом финансов Брянской области соглашениями;

2) финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

3) ограничение принятия новых расходных обязательств муниципального образования «городской округ «город Клинцы Брянской области», минимизация кредиторской задолженности;

4) безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед гражданами с обеспечением принципов адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки;

5) совершенствование нормативного правового регулирования и методологии управления общественными финансами;

6) дальнейшее развитие программно-целевых методов управления и бюджетирования;

7) развитие системы межбюджетных отношений, расширение финансовой самостоятельности муниципального образования, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий органов местного самоуправления;

8) модернизация информационных систем управления общественными финансами с целью создания единого информационного пространства формирования и исполнения бюджетов на территории региона;

9) повышение прозрачности и открытости бюджетной системы;

10) повышение роли граждан и общественных институтов в процессе формирования приоритетов бюджетной политики и направлений расходов бюджета, реализация проектов инициативного бюджетирования.

### **3.3. Анализ соответствия проекта решения о бюджете Бюджетному кодексу и иным актам законодательства Российской Федерации, Брянской области и муниципального образования**

Проект бюджета городского округа город Клинцы Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решения Клинцовского городского Совета народных депутатов от 26.10.2016 года № 6-332 «Положения о порядке формирования, утверждения, исполнения и контроля бюджета городского округа, а также порядке предоставления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета городского округа и его внешней проверки», иных нормативно-правовых актов в области бюджетных отношений.

**Проект решения** бюджета городского округа город Клинцы Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» включает 30 пунктов и 11 приложений.

Контрольно-счетная палата отмечает, что **проект решения** о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов **соответствует** Бюджетному

кодексу РФ и иным актам законодательства Российской Федерации и Брянской области в области бюджетных правоотношений.

#### 4. ДОХОДЫ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Клинцы Брянской области осуществлялось в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, – в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства. Кроме того, при расчетах учитывались положения нормативно-правовых актов Российской Федерации и Брянской области, предусматривающие изменения в законодательстве о налогах и сборах, вступающие в действие с 1 января 2021 года и последующие годы.

Исходя из вышеизложенных принципов и прогнозных условий социально-экономического развития города Клинцы доходы бюджета городского округа на 2021 год прогнозируются в сумме 1 149 957 275,68 рублей, на 2022 год прогнозируется в сумме 1 156 675 600,08 рублей, на 2023 год прогнозируется в сумме 1 049 947 321,75 рубля.

Основные Характеристи ки Проекта бюджета города	2020г	2021г		2022г		2023г		
	тыс. руб. (на 11.11.2020)	тыс. руб.	% к 202 0г	тыс. руб.	% к 2021г	тыс. руб.	% к 2021г	% к 2022г
<b>Доходы ВСЕГО, в т.ч.:</b>	1 443 830 723,29	1 149 957 275,68	79,7	1 156 675 600,08	100,6	1 049 947 321,75	91,3	90,8
Налоговые и неналоговые	543 672 095,14	476 883 575,00	87,7	491 442 923,00	103,0	450 860 176,00	94,5	91,7
Безвозмездны е поступления	900 158 628,15	673 073 700,68	74,8	665 232 677,08	98,8	599 087 145,75	89,0	90,1
<b>Расходы</b>	1 457 291 328,09	1 149 957 275,68	78,9	1 156 675 600,08	100,6	1 049 947 321,8	91,3	90,8
<b>Дефицит</b>	- 13 460 604,8	0,00		0,00		0,00	-	-

*Налоговые и неналоговые доходы* в структуре доходов бюджета занимают в 2021 году 41,5%, что на 3,8% больше 2020 года (утвержденных на 11.11.2020г.).

Плановый объем на 2021 год предусмотрен в размере 476 883 575,00 рублей на 66 788 520,14 рублей меньше, чем в 2020 году (на 11.11.2020г.) и составляет 87,7% от предыдущего года.

##### 4.1. Налоговые доходы проекта бюджета городского округа